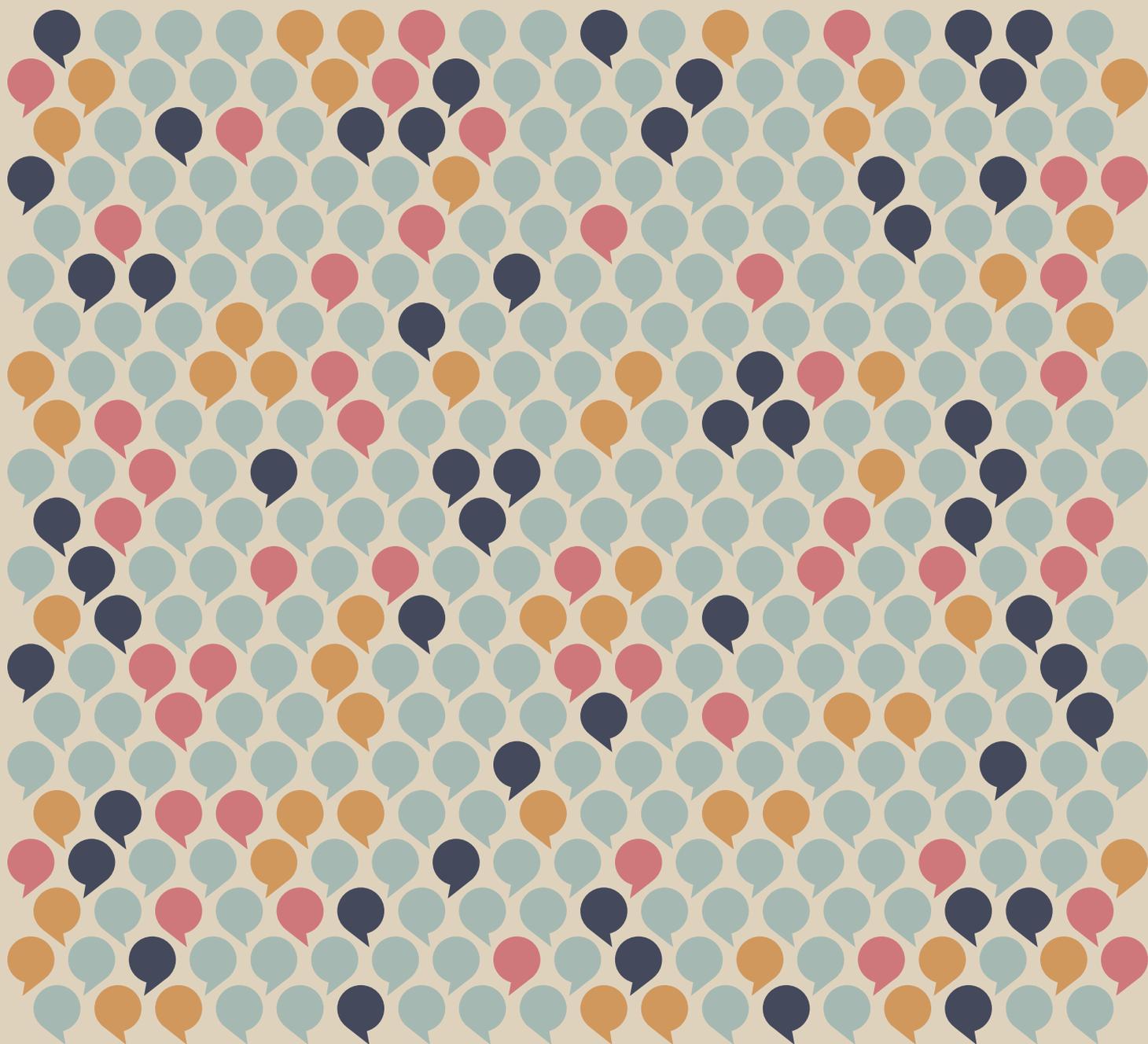


# LA 5G À RENNES

# le débat

Décembre 2020

POINT D'ÉTAPE



## Contacts

Par email :

[mission5g@ville-rennes.fr](mailto:mission5g@ville-rennes.fr)

Par voie postale :

Hôtel de Ville

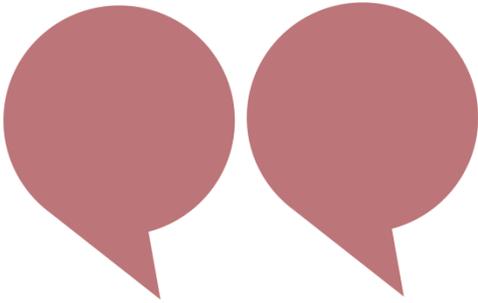
À l'attention de Pierre Jannin

Place de la mairie

CS63126

35031 Rennes Cedex





**À Rennes, le 14 décembre 2020**

Madame La Maire de Rennes,

*C'est avec plaisir et honneur que je vous envoie, comme convenu, ce compte rendu intermédiaire des travaux de la mission d'étude 5G.*

*La Mission d'étude 5G a été lancée le 13 novembre 2020 et a pour objectif d'éclairer le débat public en vue du déploiement du réseau 5G à Rennes. Elle s'appuie sur une analyse couvrant les différentes dimensions que cette nouvelle technologie peut impacter à court et long terme: usages, développement économique, santé publique, environnement, énergie, qualité de vie des habitants, sécurité, éthique ...*

*Cette mission se veut transparente et objective. Elle est constituée par des membres qui représentent les habitantes et habitants de Rennes, via leurs représentant.e.s élu.e.s au conseil municipal et via des représentant.e.s non-élu.e.s. La mission met en place des ateliers thématiques qui invitent des experts pour aborder les différentes dimensions et différents points de vue sur la 5G. La démarche est accompagnée par la Commission Nationale du Débat Public (CNDP) pour garantir la qualité de la méthode suivie.*

*Ce compte rendu intermédiaire, après la tenue de 3 ateliers, inclut un récit informel présentant l'ambiance de la mission, quelques éléments graphiques et une présentation plus formelle et quantitative du travail réalisé à ce jour. Il n'a pas vocation à rendre les conclusions des premiers travaux. À l'issue de la totalité des travaux, un rapport de synthèse, écrit par les membres de la mission et recueillant les différents points abordés, les avis et des recommandations et préconisations pouvant être mises en place, si besoin, sur le territoire de Rennes, vous sera transmis.*

*Bien respectueusement,*

*Pierre JANNIN,  
Pilote de la mission 5G,  
Conseiller municipal et délégué au numérique et à l'innovation*

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.



## La mission d'étude 5G, récit (provisoire) d'une aventure démocratique inattendue

**Inattendue**, c'est certainement l'adjectif qui qualifie l'implication dans les travaux de cette mission d'étude de Laure, Anthony ou Noëlle !

Tout a commencé par un appel : **tirés au sort** sur une liste de 5 000 numéros de téléphone, ils ont découvert, début novembre la proposition qui leur était faite de participer à cette réflexion sur **le déploiement de la 5G à Rennes**. Le calendrier proposé des rencontres était serré et l'objet d'étude particulièrement technique, complexe et polémique ; beaucoup des rennais.e.s tiré.e.s au sort ont décliné la proposition. **17 citoyen.ne.s rennais.e.s** ont tout de même accepté de consacrer, sans contrepartie, temps et énergie au projet.

Après tout est allé très vite.

Le 13 novembre à 18 heures, **55 personnes** se connectent sur le système de visioconférence ZOOM pour la rencontre de lancement de la mission : les 17 citoyen.ne.s tiré.e.s au sort, les 3 représentant.e.s du Conseil de Développement de Rennes Métropole (CODEV) et les 20 élu.e.s de la Ville, tous membres de la mission d'étude, mais aussi les garantes de la Commission Nationale du Débat Public (CNDP) et l'équipe d'organisation et d'animation.

Pour cette dernière, composée **d'agents des services de la Ville et de la Métropole** et des consultantes de **Vox Operatio**, le 13 novembre marque la concrétisation de **5 semaines de travail** et d'échanges intenses pour imaginer, mettre sur pied et ajuster une méthodologie démocratique, qui permette une **montée en compétence** de chacun et un **dialogue serein** autour de ce sujet sensible. Un véritable pari sur un temps aussi court !

Cette réunion de lancement est particulièrement dense. Les informations à intégrer sont nombreuses : **calendrier et programme** des rencontres qui vont s'enchaîner jusqu'à la fin janvier, méthode de travail proposée, rôle de chacun.e des participant.e... Les questions ne manquent pas. Pourquoi rassembler élu.e.s et non élu.e.s ? Comment allons-nous pouvoir émettre un avis sur un sujet aussi **complexe** ? Comment la Ville prendra-t-elle en compte nos travaux ? Quelles sont ses marges de manœuvre en matière de 5G ?

À la fin de la séance, tout le monde est un peu abasourdi. Chacun se demande, sans doute, si nous allons réussir, collectivement, à mener cette mission à bien. **La tâche semble immense.**

La séance suivante, dès le lendemain matin, commence par un échange long et fouillé sur **les objectifs et la méthode** de travail à adopter. Un temps au cours duquel la **neutralité et l'expérience** des garantes de la CNDP permettent d'éclairer les enjeux de la mission. Puis nous entrons dans le vif du sujet : **comprendre ce qu'est la 5G**, avant de pouvoir en débattre. Les exposés de Jean-Benoît Agnani de l'Agence Nationale des FRéquences (ANFR) et de Jacques-François Marchandise de la Fondation Internet Nouvelle Génération (FING) donnent lieu à un échange fourni avec les membres de la mission. Les questions fusent. Le temps manque, mais les intervenants s'engagent à répondre par écrit aux interrogations restées sans réponses. Nous adopterons, finalement, ce mode de fonctionnement pour

toutes nos réunions de travail et, pour répondre au souhait de pouvoir prolonger les échanges souvent trop courts, nous programmons **des réunions supplémentaires**, plus souples, informelles et conviviales, pour permettre aux membres de la mission d'échanger. Ce sont les « **cafés mission** », auxquels les participants peuvent participer au gré de leurs besoins et de leurs disponibilités. Nous consacrons la dernière demi-heure de la réunion à discuter, par **petits groupes**, des informations recueillies... et de celles qui manquent encore. À l'issue de cette première séance de travail, beaucoup ont le sentiment d'avoir ouvert la **boîte de Pandore**.

Les **ateliers thématiques** débutent le 26 novembre. Ils se succèdent au rythme d'une rencontre par semaine jusqu'à Noël. **L'économie & l'emploi, l'environnement & l'énergie, la santé & le cadre de vie** ; chaque thématique est abordée méthodiquement. Les habitudes s'installent doucement et rassurent, progressivement sur notre capacité à remplir notre mission. Chacun se sent **monter en compétences**, sans, toutefois, pouvoir se prétendre spécialiste. Les rencontres s'ouvrent, systématiquement, par un temps consacré aux **questions spontanées** des membres de la mission en lien avec la thématique : une manière d'introduire et de susciter les réponses des experts et acteurs qui interviennent, ensuite, en table ronde.

Ces experts sont, ensuite, questionnés par les participants et l'équipe projet qui se fait le relais des questions posées par le grand public sur le site de la Fabrique Citoyenne, mais l'essentiel du travail **d'analyse des informations partagées** se fait par petits groupes. Elu.e.s d'une part, non élu.e.s de l'autre, pour préserver la capacité à s'exprimer de tous. Ces **groupes de 6 à 7 personnes**, toujours les mêmes, soupèsent avantages et inconvénients, opportunités et menaces de la 5G en lien avec la thématique du jour. Au fil des réunions, les participants apprennent à **se connaître**, la parole se fait plus aisée et une certaine **convivialité studieuse** s'installe dans les « équipes ». On est heureux de se retrouver et de construire quelque chose ensemble.

**L'outil numérique** est efficace, mais les temps informels, la discussion autour du café d'accueil, les apartés qui permettent de faire connaissance manquent. Sans répondre totalement à ces besoins, les « **after 5G** », qui permettent à ceux qui le souhaitent de rester discuter après la séance de travail, sont une respiration bienvenue : les micros et les caméras sont ouverts, **les blagues sont partagées** sur le chat. À chacune des réunions, les participants à « l'after » sont un peu plus nombreux.

À la veille de la **pause de Noël**, et avant de reprendre la démarche, début janvier, la frustration face au **manque de temps** pour débattre demeure, perceptible, mais les inquiétudes quant à la capacité du groupe à remplir sa mission se lèvent progressivement. En 5 séances, il semble qu'un réel **collectif de travail** se soit constitué. À nous, tous, de le porter et de le faire grandir jusqu'à la fin de la mission, en confortant ce collectif dans **sa légitimité et sa capacité à produire un avis** et en lui offrant les espaces d'échanges nécessaires.

**« On est fiers d'avoir été tiré au sort et d'avoir le privilège d'auditionner ces experts »**

Membre tiré.e au sort

**« Nous apprécions la nécessité de penser la gouvernance, avec des exercices citoyens comme celui-là, qui mélangent experts, citoyens et élus, et permettent d'éclairer le débat public. »**

Expert.e auditionné.e

**« Dans notre démarche, une des opportunités est sans doute d'être pilote sur un déploiement de la 5G « intelligent », en quête de « sens », qui permet d'aborder tous les aspects économiques, écologiques, sociaux, sanitaires, humains. »**

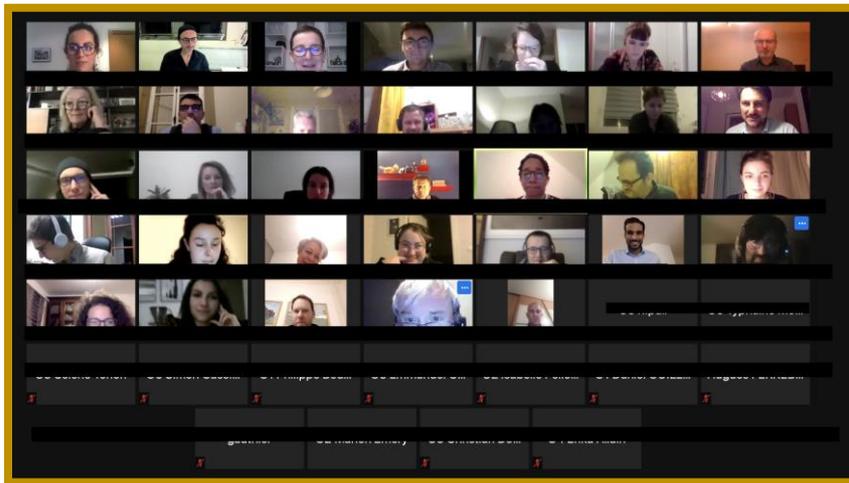
Membre tiré.e au sort

**« On met de côté notre famille politique, on s'informe et on débat du fond, un vrai exercice de démocratie»**

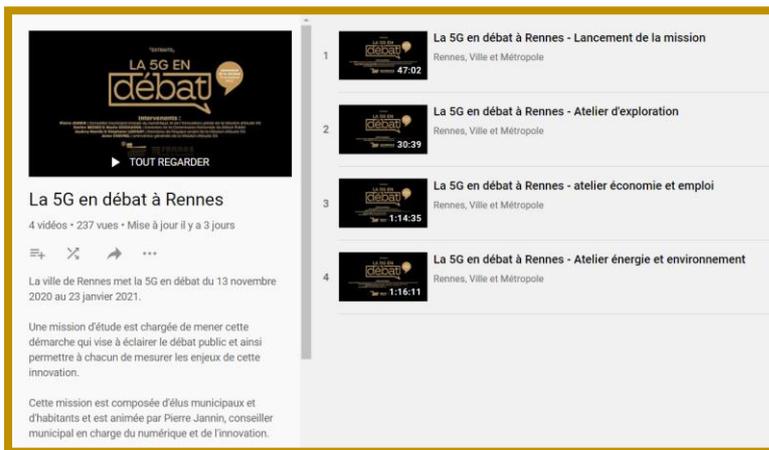
Membre élu.e



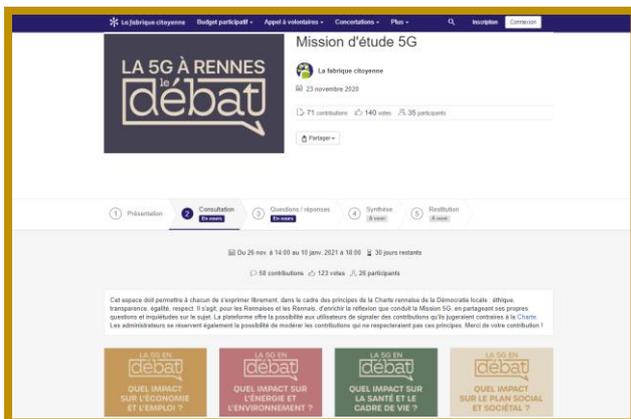
Quand les membres de la mission se retrouvent sur Zoom



La playlist Youtube dédiée pour partager les tables-rondes d'experts au plus grand nombre de Rennaises & Rennais



L'espace de consultation et contribution sur le site de la Fabrique Citoyenne





## La mission d'étude 5G à la loupe

- **L'équipe projet**

Pierre Jannin, pilote de la mission, il emmène toute l'équipe projet, ajuste le tempo de la mission, écoute, dialogue et intègre tous ajustements nécessaires à son bon déroulement ! Il partage l'expérience rennais avec ses homologues dans d'autres Ville

notamment via les Interconnectés.

**Norbert Friant & Audrey Martin**

Nos ressources ! Experts, acteurs, facilitateurs, ils proposent les bons interlocuteurs, les documents de références et les informations indispensables au travail des membres de la mission. Sans eux le dossier du participant n'aurait fait que 10 pages.

Manon Emery, le mouton à 5 patés de l'équipe projet, elle assure la bonne coordination entre tout le monde, les services, le cabinet, les citoyens !

Stéphane Lenfant, le garant de la représentation de la parole des rennais.es via la Fabrique Citoyenne

Anne Chevrel, madame Loyale lors des séances. Elle s'assure de la bonne répartition de la parole... et des efforts de vulgarisation des experts surtout quand ces derniers commencent à s'exprimer dans une autre langue : le numérique !

Julie François, véritable scribe de la mission 5G et médiatrice sur le chat de la réunion, elle note tout et répond à chacun !

Lucie Béguin, garante du temps et de la technique c'est elle qu'on appelle quand la visio ne fonctionne pas, mais elle garde toujours un œil sur l'horloge.

Marlène Piasco, Clara Le Diolen, Sandra Vian, les animatrices des groupes de travail, elles accompagnent chaque « équipe » et permettent à chacun de s'exprimer.

- **Pilote de la mission : Pierre JANNIN**

Le pilote ne prend pas part aux débats. Il est garant du bon déroulé de la démarche participative. Il est l'interlocuteur privilégié des garantes de la Commission Nationale du Débat Public.

- **Les garantes CNDP :**

Sur saisine de la Ville de Rennes, la CNDP, lors de sa séance plénière le 7 octobre 2020, a désigné Madame Karine BESSES et Madame Marie GUICHAOUA pour une mission de conseil méthodologique et de garantie sur le projet de la Ville de Rennes visant à associer des citoyens à l'élaboration d'une étude sur l'éventuel déploiement du réseau de technologie 5G sur le territoire de la ville.

Les garantes conseillent la Ville de Rennes sur les principes, les modalités et les outils de la démarche. Elles s'assurent de la transparence de l'information et de l'équité des échanges. Elles sont neutres et objectives et rédigent un rapport à la CNDP, socle de l'avis rendu par la

CNDP sur la démarche et la qualité du processus participatif. Elles se situent ainsi à l'interface entre les membres de la Mission et l'équipe organisationnelle.

Les garantes ont été sollicitées par certains participants pour des questions et remarques sur le déroulement du processus de l'étude.

**Les préconisations formulées par les garantes :**

- Former des sous-groupes de pairs et produire deux avis distincts : un non élu.es et un élu.es ;
- Proposer des temps supplémentaires pour la rédaction de l'avis ainsi que pour favoriser les échanges informels (les Cafés Mission 5G).

Dans l'ensemble, les préconisations formulées par les garantes ont été retenues et le dispositif adapté, de manière à répondre aux attentes des membres de la Mission.

• **Animation de la mission :**

- Les services de la Ville de Rennes et de Rennes Métropole sont impliqués dans la mise en œuvre de la mission d'étude, tant en termes de méthodologie, de contenus que de logistique
- L'animation opérationnelle de la mission d'étude est confiée au cabinet Vox Operatio.

• **Le Mandat**

**La Ville de Rennes et les membres de la mission prennent des engagements mutuels concrétisés par une charte de participation signée par le Pierre JANNIN, pilote de la mission et chacun des membres.**

**La Ville de Rennes s'engage à :**

- Prendre connaissance des conclusions de la mission d'étude ;
- Instruire les propositions de la mission d'étude ;
- Rendre compte à la mission d'étude des mesures et actions décidées par la Ville de Rennes au regard de leurs travaux (reddition des comptes) ;
- Informer le grand public sur les conclusions de la mission d'étude 5G.

**Les membres de la mission d'étude s'engagent à :**

- Dans la mesure du possible, une assiduité aux rencontres et travaux de la mission d'étude. Il n'y aura pas de suppléants.
- Une approche non conflictuelle et la plus objective possible, dans leurs questions, remarques potentielles et conclusions
- La confidentialité pendant toute la durée de la mission, en particulier sur les réseaux sociaux et les médias.

- Le calendrier :

- 13/11/2020 > SÉANCE 1 : LANCEMENT DE LA DEMARCHE : 2h15
- 14/11/2020 > SÉANCE 2 : EXPLORATION – SOCLE COMMUN DE CONNAISSANCES : 3h30
- 20/11 > Café Mission : 1h
- 26/11/2020 > SÉANCE 3 : ATELIER THEMATIQUE – *Économie emploi* : 2h20
- 04/12/2020 > SÉANCE 4 : ATELIER THEMATIQUE – *Énergie et environnement* : 2h30
- 10/12/2020 > SÉANCE 5 : ATELIER THEMATIQUE – *Santé et cadre de vie* : 2h30
- 17/12/2020 > Café Mission de Noël
- 07/01/2021 > SÉANCE 6 : ATELIER THEMATIQUE – *Impact social et sociétal*
- 13/01/2021 > SÉANCE 7 : ATELIER THEMATIQUE – *Marges d'action*
- 23/01/2021 > SÉANCE 8 : ECRITURE DE L'AVIS
- 10/03/2021 > SÉANCE ATELIER SUPPLÉMENTAIRE

Un total de 14h de rencontres, à ce jour.

- Participation aux séances

Moyenne de participations – 2 à 3 absents chez élu.es et non-élu.es

2 décrochages non-élu.es liés, pour l'un d'entre eux à la difficulté à appréhender le numérique, pour l'autre à des contraintes personnelles.

- Composition de la mission :

Les **20 membres élu.e.s de la mission d'étude 5G** ont été désignés par le pilote de la mission, en accord avec les partis politiques, au regard de leurs délégations et de leur implication dans les enjeux du développement de la 5G (biodiversité, concertation citoyenne, énergie, numérique RM, ...). Se joignent également à la mission un représentant par groupe politique.

Le **Conseil de Développement de la Métropole** de Rennes a désigné 3 participants à la mission.

Sur sollicitation de l'équipe d'animation, **les Universités de Rennes 1 et Rennes 2 (UNIR)** ont désigné un étudiant pour participer à la mission d'étude 5G

Les 16 autres membres sont désignés **par tirage au sort**.

**Membres de la mission tirés au sort :**

- 16 citoyen.ne.s ont été tiré.e.s au sort par appels téléphoniques;
- Le recrutement des représentant.e.s non élu.e.s a été confié à IRS.quality, cabinet rennais spécialisé dans la constitution de panels;
- La méthode retenue est celle du recrutement aléatoire à deux niveaux.

**Les citoyen-ne-s recruté-e-s satisfont aux exigences suivantes :**

- Majeur-e-s;
- Habitant-e-s de Rennes ;
- S'engager sur les temps d'échanges ;
- Ne faisant pas partie de la liste des exclusions définis ci-après;
  - Ne doivent pas se connaître ;
  - Pas de professionnel-le-s ou d'expert-e-s ;
  - Pas de citoyen-ne-s ayant une implication active dans un syndicat professionnel ou un mouvement/parti politique ;
  - Ne doivent pas avoir fait de groupe de consommateurs dans les 6 mois précédents ;
- L'objectif n'est pas d'avoir un panel strictement représentatif d'un point de vue statistique, mais bien de s'assurer par un tirage au sort « encadré » de la plus grande **diversité** des profils des membres de la mission.

- **Fonctionnement des deux collègues**

Les deux profils différents des membres de la mission (élu.e.s et non élu.e.s) s'ils sont gage de dialogue entre les citoyens et l'exécutif municipal, constituent également un risque pour l'équilibre au sein de la mission : il existe souvent un **décalage de légitimité entre élu.e.s et non élu.e.s** dans la capacité de chacun à prendre la parole. Ce qui peut nuire à la sincérité des échanges.

Pour pallier cette difficulté, nous mettons en œuvre une méthode de travail par **groupes de pairs**, inspirée de la méthode participative *Charrette*. Les présentations des experts et acteurs, tout comme les temps de questionnements qui leur sont adressés se tiennent en plénière. Les analyses, les réflexions, débats et recommandations, s'élaborent, par contre en **sous-groupes de pairs**.

A l'issue de chacune de ces séquences en sous-groupes, des temps de partage en plénière sont organisés afin que chaque groupe de pairs présente et débâte de son rapport avec l'ensemble du groupe. Les "after" et les cafés mission permettent également de faire le lien entre élus.e.s et non élu.e.s.

- **Les experts**

40 experts ont été identifiés par Pierre Jannin, Norbert Friant et Audrey Martin sur la base de leur connaissance des experts du sujet ou d'acteurs relais sollicités pour orienter les recherches.

Des contacts préalables ont été pris avec certains experts pour s'assurer que leurs connaissances et leurs propos répondent bien aux attentes de la mission en termes de montée en compétences.

Enfin, la liste des experts intervenants lors des ateliers suivants est systématiquement validée en plénière par les membres de la mission. Ceux-ci font également des suggestions et des propositions de noms pour les rencontres à venir.

Depuis le début de la mission, 12 experts et acteurs ont été auditionnés :

**Atelier exploratoire :**

Jean-Benoît AGNANI - ANFR

Jacques-François MARCHANDISE – FING

**Atelier économie & emploi :**

Richard DE LOGU, BUG

Pierre JACOBS, Directeur Grand Ouest ORANGE

Bertrand GUILBAUD, Directeur Général, B<>COM

Jean LE TRAON, LE POOOL

**Atelier environnement & énergie :**

Gauthier ROUSSILHE, chercheur & designer

Jacques LE LETTY, Chargé de mission Santé-Environnement MCE

Hugues FERREBOEUF, Directeur du projet « sobriété numérique » THE SHIFT PROJECT

**Atelier santé et qualité de vie :**

Yves LE DREAN, IRSET

Catherine GOUHIER, Présidente du CRIIREM

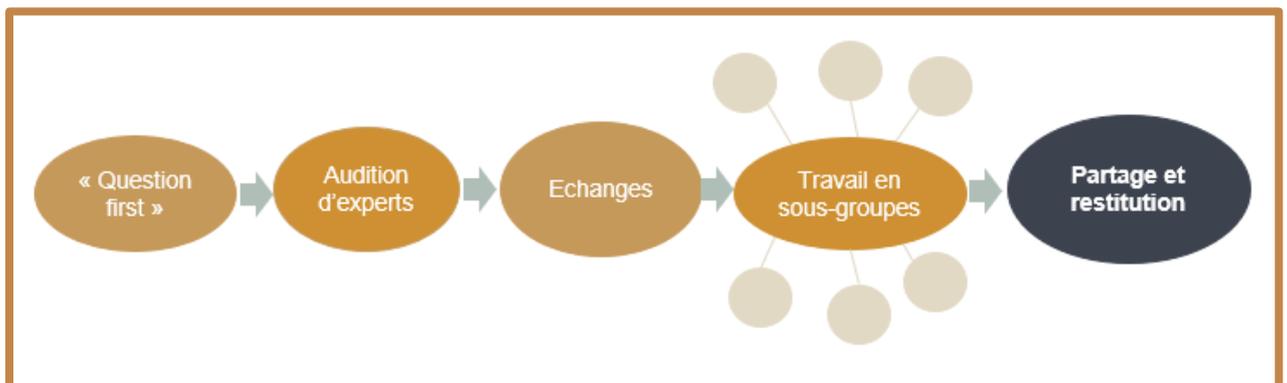
Philippe MARTIN, Président Alter-Ondes 35

- **Méthode des ateliers :**

La méthode retenue vise à permettre la montée en compétences et le débat entre les membres de la mission. Elle s'organise en 2 temps :

⇒ Questionner et entendre les acteurs et les spécialistes de la thématique, en plénière ;

⇒ Analyser les avantages, les inconvénients, les opportunités et les menaces de la 5G sur l'économie et l'emploi, énergie environnement, santé, société, en sous-groupes



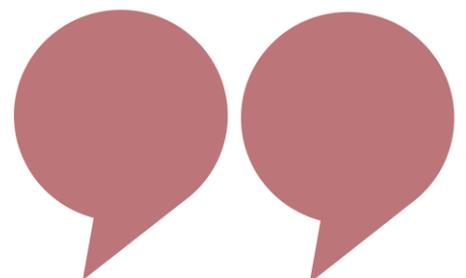
- **Communication**

La démarche étant expérimentale, elle est ouverte et partagée. Elle se nourrit notamment des échanges constructifs avec d'autres territoires et organisations afin de collectivement influencer sur la manière dont la 5G va se déployer sur nos territoires. Le dispositif de communication est donc lui aussi évolutif, il se nourrit de l'expérience, des demandes et besoins qui émergent mais aussi des échanges avec les autres collectivités.

- Des relations presse aux moments clés de la démarche : lancement, ouverture de la consultation sur la Fabrique Citoyenne, remise du rapport intermédiaire, phase de restitution
- Une présentation de la démarche sur l'ensemble des supports éditoriaux de la collectivité : magazine Les Rennais, application ici Rennes et les réseaux sociaux
- Une consultation sur le site de la fabrique citoyenne pour recueillir les contributions et questions des Rennais. Les 3 questions les plus récurrentes sur chacun des thèmes d'ateliers sont posées aux experts auditionnés et les contributions seront elles partagées à la mission d'étude avant écriture de son avis.
- Un relais des contributions des experts entendus par la mission d'étude pour alimenter et éclairer le débat à une échelle plus large que les seuls membres de la mission d'étude sur les supports digitaux de la Ville et notamment sur une playlist Youtube dédiée. Ces mises en ligne sont relayées sur les réseaux sociaux de la Ville, de la fabrique citoyenne et sur le site de la Fabrique Citoyenne lui-même, en répondre aux questions posées.
- Le suivi de la démarche et de ses grandes étapes dans les supports éditoriaux de la collectivité : magazine Les Rennais, application ici Rennes et les réseaux sociaux ainsi qu'un relais auprès des Directions de Quartiers.
- Des restitutions publiques des travaux de la mission d'étude.

- **La mission en chiffres, au 10 décembre au soir**

- 40 membres : 23 hommes / 17 femmes
- 6 animateur.rices : 5 femmes 1 homme
- 8 personnes au sein de l'équipe projet : 3 hommes / 5 femmes
- 2 garantes de la CNDP
- 40 experts identifiés, 12 auditionnés dont 11 hommes
- 5 rencontres dont 1 café Mission
- 14h de réunions en visioconférence
- Plus de 40 pages de compte rendu et 1 FAQ
- 1 espace partagé & 1 adresse mail [mission5g@ville-rennes.fr](mailto:mission5g@ville-rennes.fr)
- Plus de 300 mails échangés
- Plus de 25 articles dans la presse
- Des vidéos Youtube qui totalisent près de 500 vues
- 71 contributions, 142 votes et 35 participant.es sur le site de la Fabrique Citoyenne
- #1 des initiatives de démocratie locale et débat public citoyen sur le sujet de la 5G en France.



LA 5G À RENNES  
le **débat**